



Provincia Autonoma di Trento

## **Piani d'Azione per l'Energia Sostenibile Aspetti tecnici ed operativi**

Trento, 15 Maggio 2014

# **Il Patto dei Sindaci PAES: dalla redazione all'attuazione**

European Commission – Joint Research Centre



[www.jrc.ec.europa.eu](http://www.jrc.ec.europa.eu)

*Serving society  
Stimulating innovation  
Supporting legislation*

Joint  
Research  
Centre





# Indice

- 1. L' Iniziativa del Patto dei Sindaci**
- 2. Che cos'è un PAES**
- 3. Il processo del PAES**
- 4. Il PAES congiunto**

# Politiche energetiche a sostegno degli enti regionali e locali



- **75%** della popolazione Ue vive in aree urbane
- **85%** PIL Ue e' generato nelle citta'
- Aree urbane sono responsabili di circa il **70%** della domanda di energia primaria nell' Ue
- Nello scenario di riferimento IEA, il tasso di incremento di uso di energia nelle città è pari a **1.9%** ed equivale **a due volte** il tasso di incremento nell'intera Ue
- Citta' e paesi sono **“parte” del problema** e **“parte” della soluzione**
- Citta' e regioni hanno un enorme potenziale per l'impiego di energia sostenibile con un impatto positivo sull'economia locale

# Politiche energetiche a sostegno degli enti regionali e locali



Patto dei Sindaci e' una piattaforma che ha una cooperazione interistituzionale, basata sui principi di energia **sostenibile**.

Obbiettivi in comune e il supporto sono fissati a **livello Europeo**, ma l'**AZIONE** viene realizzata a **livello locale**.

“... By connecting with our European partners and reinforcing our commitment to such valuable initiatives as the Covenant of Mayors, we can work together in strengthening Europe’s green economy...”

*Emer Costello, Lord Mayor of Dublin (IR)*



“...It is important for me to be encouraged by others and maybe encourage people by our experience...”

*Bo Frank, Mayor, Växjö (SE)*



# 1. L' Iniziativa del Patto dei Sindaci



# Che cosa e' il Patto dei Sindaci?



European  
Commission

Iniziativa volontaria lanciata da DG ENERGY nel 2008 per sostenere le autorità locali nello sviluppo dell'energia sostenibile e la lotta contro il cambiamento climatico

**Sindaci si impegnano ad andare al di sopra degli obiettivi energetici e climatici fissati dall'Ue:**

**Riduzione di almeno 20% delle emissioni CO2 nei loro rispettivi territori entro il 2020**

- Definire un Inventario Base delle Emissioni (IBE)
- Preparare un Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (PAES)
- Implementare il loro Piano d'Azione e relazionare periodicamente sul progresso
- Coinvolgimento di cittadini e altri stakeholders
- Adattare le strutture della città e stanziare risorse sufficienti
- Incoraggiare altre città a partecipare all'iniziativa



# Cosa spinge i Sindaci a partecipare?



1. Energia e' uno dei pochi campi per le municipalita' dove si possono ottenere importanti risparmi finanziari..

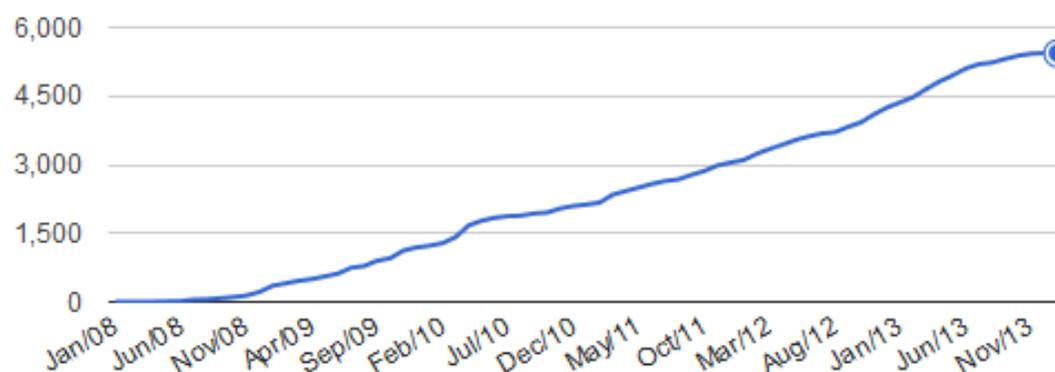
2. Bolletta energetica piu' bassa per i cittadini, condizioni di vita piu' confortevoli, ambiente piacevole, piu' posti di lavoro..

3. La lotta contro il cambiamento climatico deve essere combattuta a livello locale..

# Un aggiornamento sul PdS



## Firmatari fino ad oggi (EU e non-EU)



**Al 10 Maggio 2014**

Firmatari attivi

5,688

Abitanti

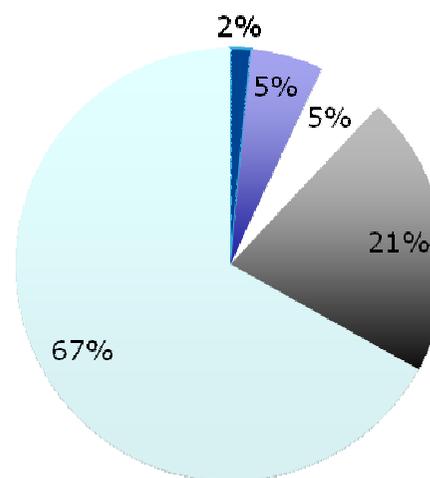
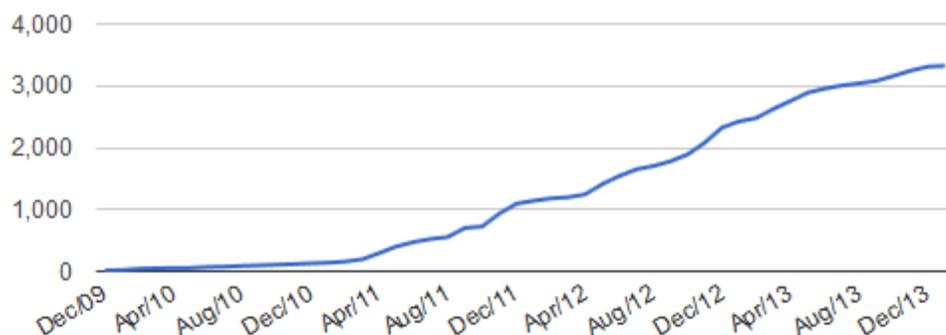
> 185.2 milioni



# Un aggiornamento sul PdS



## PAES ricevuti (EU and non-EU)



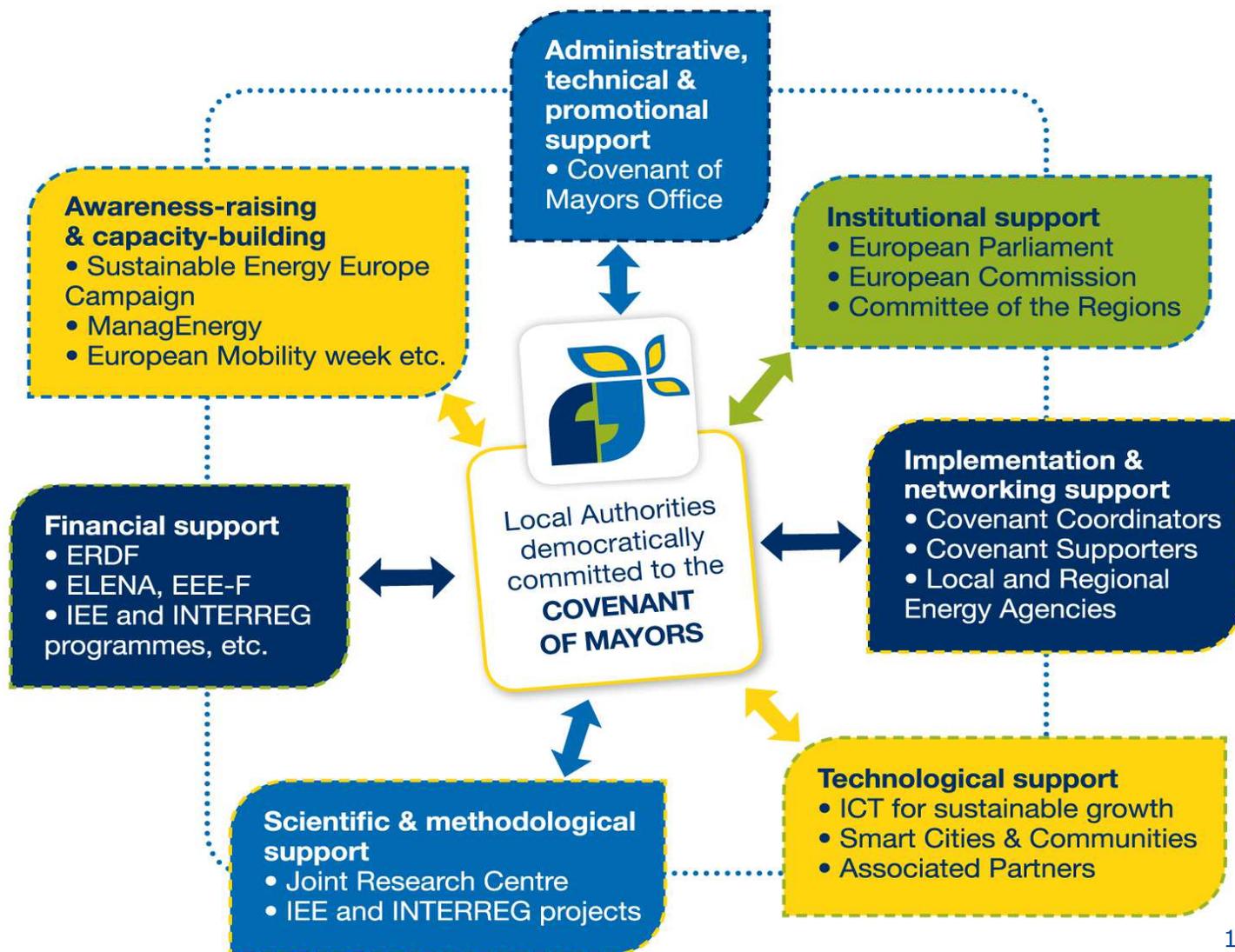
- > 500,000 inhab
- 100,001 - 500,000
- 50,001 - 100,000
- 10,001 - 5,000
- < 5,000 inhab



Al 18 Febbraio 2014	
PAES	Abitanti
3433	>144.4 million

La maggioranza dei PAES e' rappresentata da comuni <5,000 abitanti!

# Qual'è il supporto per i Firmatari?

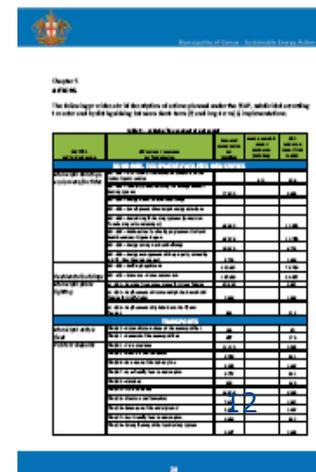
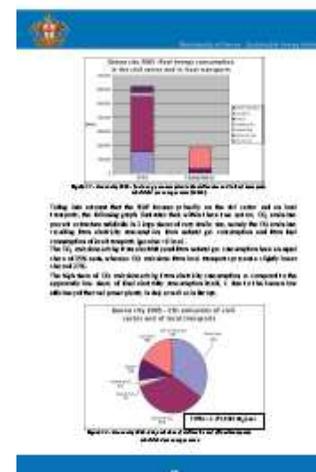
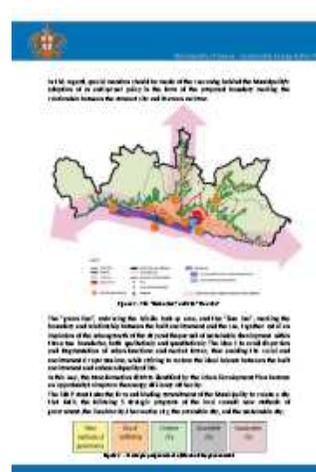


## 2. Cos'è il PAES

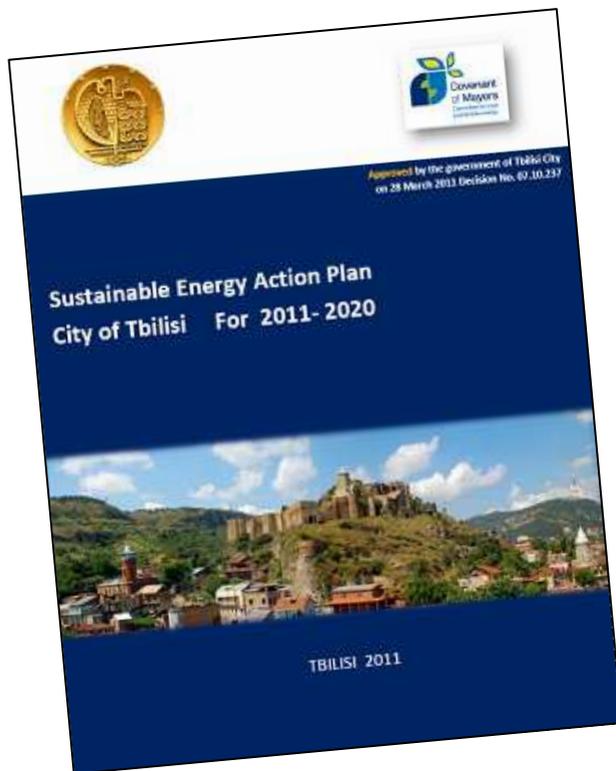
# Un documento che assolve tre funzioni

- Documento **politico**: mostra come i firmatari del Covenant intendono raggiungere i loro impegni: misure dettagliate e strategie a medio-lungo termine.
- Documento **tecnico**: Usa i risultati dell' inventario di base delle emissioni per identificare le azioni piu' appropriate.
- Strumento di **comunicazione e di promozione** rivolto agli stakeholders: un documento chiaro e ben strutturato

## Esempio di un PAES



## Cos'è il PAES?



- E' un documento formalmente approvato dal Consiglio Comunale
- Deve essere sintetizzato in inglese in un modulo PAES **on-line**
- Può essere periodicamente revisionato

# I 10 elementi chiave

*Questi principi (Linee Guida PAES, p.18 e segg.) corrispondono agli impegni presi dai firmatari del Patto e costituiscono gli ingredienti chiave del successo.*



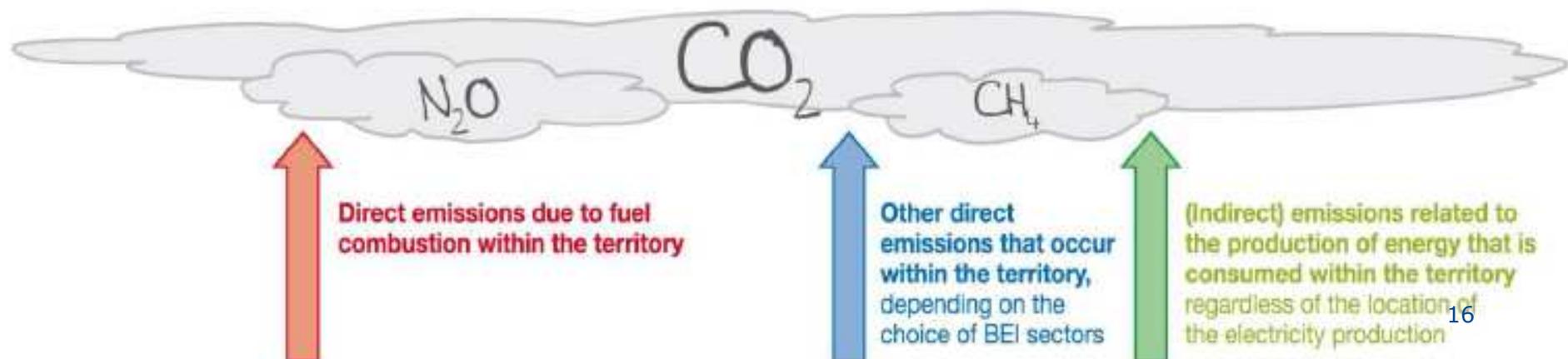
# I 10 elementi chiave

- I. **Approvazione del PAES da parte del Consiglio Comunale**
  
- II. **Impegno a ridurre le emissioni di CO2 almeno del 20% entro il 2020 rispetto all'anno base**  
Il PAES deve contenere un riferimento chiaro a questo impegno fondamentale, preso dall'autorità locale con l'adesione al Patto dei Sindaci.

# I 10 elementi chiave

## III. Inventario Base delle Emissioni (IBE)

Il PAES deve basarsi su un'ottima conoscenza della situazione locale riguardo ai consumi energetici e alle emissioni di gas serra. A questo scopo, occorre elaborare un Inventario di Base delle Emissioni di CO<sub>2</sub> (IBE) che è un impegno chiave assunto con la sottoscrizione del Patto dei Sindaci. L'IBE deve essere compreso nel PAES.



# I 10 elementi chiave

## IV. Misure dettagliate relative ai settori chiave di attività

Prima di iniziare a definire interventi e misure, è importante stabilire una visione a lungo termine con obiettivi chiari. Le linee guida PAES contengono numerosi suggerimenti riguardo alle politiche e misure applicabili a livello locale.



# Settori da includere

Sectors / Fields of action	
<b>Municipal</b>	✓
<b>Residential</b>	✓
<b>Tertiary</b>	✓
<b>Transport</b>	✓
<b>Local energy production</b>	<b>Recommended</b>
<b>Land use planning</b>	<b>Recommended</b>
<b>Public procurement</b>	<b>Recommended</b>
<b>Working with the citizens and stakeholders</b>	<b>Recommended</b>
<b>Industries (excl. ETS sector)</b>	<b>Optional</b>
<b>Other sectors</b>	<b>See SEAP guidebook</b>

**4 SETTORI  
CHIAVE** la cui  
inclusione è  
altamente  
raccomandata





# I 10 elementi chiave

## V. Strategie e azioni sino al 2020

- Strategia e obiettivi al 2020, incluso un impegno formale in aree come pianificazione territoriale, trasporti e mobilità, appalti pubblici, norme per edifici nuovi o ristrutturati ecc.;
- Misure dettagliate per i prossimi 3-5 anni che traducono strategie e obiettivi a lungo termine in azioni.

## VI. Adattamento delle strutture cittadine

Il PAES deve essere integrato nella amministrazione quotidiana del territorio, e devono essere allocate sufficienti risorse umane

## VII. Mobilitazione della società civile

Il piano deve descrivere come la società civile sia stata coinvolta nella fase di elaborazione e come verrà coinvolta in quelle di attuazione e verifica.

# I 10 elementi chiave

## VIII. Finanziamento

Il piano deve identificare le principali fonti di finanziamento degli interventi previsti.

## IX. Monitoraggio e relazioni

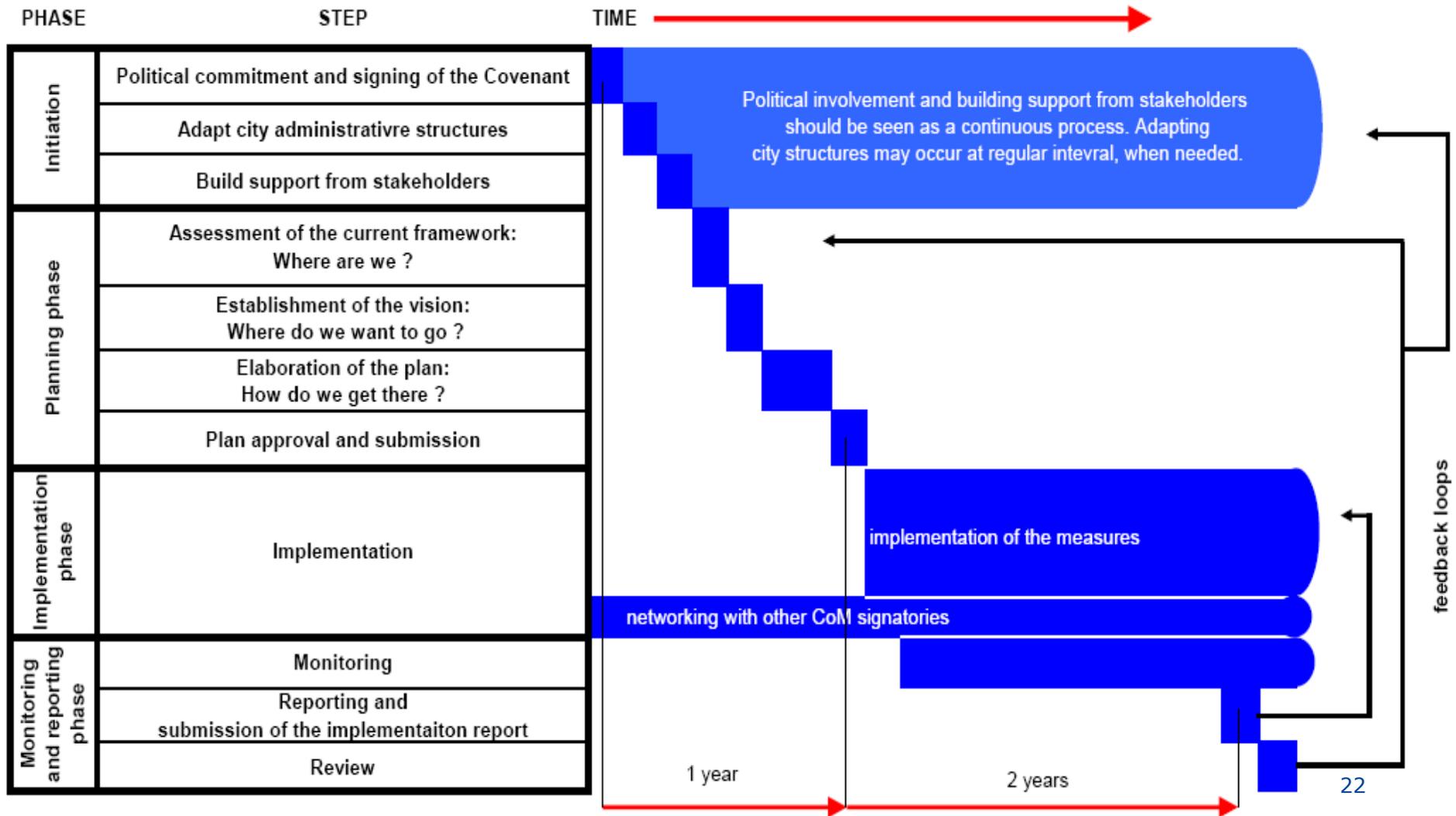
Il Piano deve descrivere quali indicatori saranno utilizzati per valutare il raggiungimento degli obiettivi ed eventualmente adottare delle misure correttive. I firmatari si impegnano a presentare un "Relazione di Attuazione" su base biennale.

# I 10 elementi chiave

## X. Presentazione del PAES e compilazione del modulo

- I firmatari si impegnano a presentare il proprio PAES entro un anno dall'adesione.
- Il PAES deve essere caricato nella lingua nazionale (o in inglese) sul sito del Patto dei Sindaci.
- I firmatari dovranno anche compilare online un modulo PAES in inglese, che descriva con sufficiente livello di dettaglio il PAES.

# 3. Il processo del PAES





## 4. Il PAES congiunto

## Alcune considerazioni preliminari...

- ☹️ Difficoltà a rispettare gli impegni presi con l'adesione al Patto dei Sindaci (*e.g. invio del PAES entro un anno dalla firma*)
- ☹️ Difficoltà a pianificare azioni in tutti i settori chiave e a definire azioni che portino all'obiettivo minimo del 20% di riduzione della CO2 rispetto all'inventario base delle emissioni - IBE (*soprattutto per i piccoli Comuni*)
- 😊 Volontà di sviluppare delle azioni condivise tra 2 o più Comuni confinanti (*e.g. uno dei Comuni ha a disposizione della biomassa locale, l'altro ha la possibilità di realizzare un impianto di cogenerazione per valorizzarla*)
- 😊 In generale, migliori opportunità per azioni efficaci possono essere trovate oltre i confini comunali (*e.g. trasporti pubblici intercomunali*)
- 😊 Possibilità di creare economie di scala (*e.g. acquisti pubblici congiunti*)

## II PAES congiunto Opz. 1

### Requisiti:

- I Comuni coinvolti sono confinanti tra loro
- I Comuni pianificano almeno un'azione condivisa
- Un Coordinatore territoriale supervisiona il lavoro (preferibile)
- Ciascun Comune si impegna individualmente al raggiungimento dell'obiettivo minimo
- Il documento PAES deve essere approvato dal Consiglio Comunale di ciascun Comune

### Caratteristiche:

- Il documento PAES è unico per tutti i Comuni
- Ciascun Comune deve compilare individualmente il proprio on-line template
- Le emissioni evitate grazie alle azioni congiunte sono ripartite tra i Comuni che partecipano alla loro implementazione

### *Alcuni esempi:*

*Comuni di Barlassina, Bovisio Masciago, Varedo  
Comuni di Vescovato, Cicognolo, Gabbioneta Binanuova,  
Isola Dovarese, Pieve San Giacomo*



## II PAES congiunto Opz. 2

### Requisiti:

- I Comuni coinvolti sono confinanti tra loro
- I Comuni pianificano almeno un'azione condivisa
- Un Coordinatore territoriale supervisiona il lavoro (preferibile)
- I Comuni coinvolti si impegnano collettivamente al raggiungimento dell'obiettivo minimo
- Il documento deve essere approvato dal Consiglio Comunale di ciascun Comune

### Caratteristiche:

- Il documento PAES è unico per tutti i Comuni
- I medio-piccoli Comuni facenti parte della stessa area territoriale hanno indicativamente, una popolazione <10000 abitanti, oppure:
- Il gruppo rappresenta un agglomerato urbano come una metropoli e i suoi sobborghi
- Sul sito web del Patto dei Sindaci, I singoli Comuni appariranno tutti come firmatari ma saranno riuniti sotto il nome scelto per il raggruppamento



## continua... Il PAES congiunto Opz. 2

Caratteristiche:

- ❑ Il gruppo dei Comuni deve compilare un unico IBE e un solo on-line SEAP template
- ❑ Il documento PAES dovrebbe descrivere come il raggruppamento dei vari Comuni intende raggiungere l'obiettivo condiviso del 20% di riduzione delle emissioni, distinguendo tra le azioni da implementare collettivamente e quelle individuali

*Qualche esempio:*

*Communauté de Communes du VAL D'ILLE: Guipel, Langouët, Melesse, La Mézière, Montreuil-le-Gast, Saint-Germain-sur-Ille, Saint-Gondran, Saint-Médard-sur-Ille, Saint-Symphorien, Vignoc.*

NB: I singoli comuni già aderenti al Patto dei Sindaci che vogliono sviluppare un PAES Congiunto Opz. 2 insieme ad altri, lo possono fare richiedendo di cambiare il loro profilo e contattando il Covenant of Mayors Office ([info@eumayors.eu](mailto:info@eumayors.eu))

## Il PAES: standard, congiunto opz.1 e opz.2

	PAES Standard	PAES Congiunto – Opzione 1	PAES Congiunto – Opzione 2
<b>OBIETTIVO DI RIDUZIONE DELLE EMISSIONI</b>	Individuale	Individuale	Condiviso
<b>SVILUPPO DELL'IBE</b>	Individuale	Individuale	Condiviso
<b>SVILUPPO DEL PAES</b>	Individuale	Condiviso	Condiviso
<b>APPROVAZIONE DEL PAES</b>	Il Consiglio Comunale approva il PAES	Il CC di ciascun Comune approva il PAES congiunto	Il CC di ciascun Comune approva il PAES congiunto
<b>INVIO DEL PAES</b>	Template individuale	Template individuale	Template condiviso

## Pro e contro del PAES congiunto:

### Opzione 1

- 😊 Maggiore visibilità al singolo Comune
- 😊 Maggiore autonomia decisionale rispetto agli altri membri del gruppo
- 😞 Minore flessibilità per il raggiungimento dell'obiettivo che resta individuale
- 😞 Maggiori risorse necessarie per la raccolta e l'elaborazione dei dati per il calcolo degli inventari
- 😞 Maggiore sforzo per *monitoring* & *reporting*

### Opzione 2

- 😊 Maggiore flessibilità per il raggiungimento dell'obiettivo collettivo
- 😊 Creazione di economie di scala (redazione del PAES, implementazione delle azioni, monitoraggio, ecc...)
- 😊 Tempi di analisi del PAES piu' brevi rispetto all' Opzione 1
- 😊 Minori risorse necessarie per la raccolta dati e l'elaborazione di un solo BEI
- 😞 Maggiore sforzo per le attività di coordinamento con gli altri Comuni
- 😞 Minore visibilità al singolo Comune



**Grazie**

**Paolo Zancanella**

**+39 0332 78 5904**

**[Paolo.ZANCANELLA@ec.europa.eu](mailto:Paolo.ZANCANELLA@ec.europa.eu)**

**European Commission**

**DG Joint Research Centre (JRC)**

***Institute for Energy and Transport (IET)***

*Ispra - Italy*

<http://iet.jrc.ec.europa.eu/>

<http://www.jrc.ec.europa.eu>





# Domande... ?